

## АКТ ПРОВЕРКИ № 3

04.08.2015

г. Киров

**Наименование органа исполнительной власти Кировской области, осуществляющего ведомственный контроль в сфере закупок:** министерство здравоохранения Кировской области.

**Дата и номер правового акта о проведении проверки:** распоряжение департамента здравоохранения Кировской области № 583 от 30.06.2015.

**Основания, цели и сроки осуществления проверки:**

плановая проверка, в рамках ведомственного контроля, проводится в соответствии с приказом главы департамента здравоохранения Кировской области от 12.02.2015 № 7; проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Кировской области о контрактной системе в сфере закупок; с 06.07.2015 по 04.08.2015.

**Период проведения проверки:** с 01.01.2014 по 04.08.2015.

**Фамилия, имя, отчество, наименование должности членов инспекции, проводивших проверку:**

Бондарев Александр Михайлович, заместитель министра здравоохранения Кировской области – руководитель инспекции;

Дуркина Елена Николаевна, начальник отдела правовой и кадровой работы министерства здравоохранения Кировской области;

Русакова Мария Петровна, консультант отдела экономики и прогнозирования министерства здравоохранения Кировской области;

В качестве экспертов, к работе инспекции привлечены:

Минчаков Дмитрий Сергеевич, начальник отдела по размещению государственного заказа КОГБУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр»;

Коваленко Оксана Васильевна, заместитель начальника отдела по размещению государственного заказа КОГБУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр».

**Наименование, адрес местонахождения подведомственного заказчика, в отношении закупок которого принято решение о проведении проверки:** КОГБУЗ «Кировский областной наркологический диспансер», г. Киров, Студенческий, проезд, 7.

Проверка проведена выборочным способом.

Проверкой установлено следующее:

1. В 2014-2015 годах закупка товаров, работ и услуг для нужд учреждения осуществляется за счет средств областного бюджета (субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг и субсидии на иные цели) и средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.



2. В соответствии с пп. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) заказчик вправе осуществлять закупки товара, работы или услуги на сумму не превышающую ста тысяч рублей, при этом годовой объем таких закупок, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с п.16 ст. 3 Закона № 44-ФЗ совокупный годовой объем закупок - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

В соответствии с информацией, указанной в разделе «перечень нужд» информационной системе «WEB-Торги КС» на 2014, 2015 финансовые года утвержденные общие объемы финансового обеспечения для осуществления КОГБУЗ «Кировский областной наркологический диспансер» закупок составляют:

2014 год – 45179103,21 руб.;

2015 год – 46409534,31 руб.

В соответствии с информацией, представленной КОГБУЗ «Кировский областной наркологический диспансер», объем закупок, осуществленных в рамках пп. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ составил:

2014 год – 2315523,59 руб.;

2015 год – 2319682,90 руб.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что в 2014 году объем закупок КОГБУЗ «Кировский областной наркологический диспансер» осуществленный в соответствии с пп. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ превысил установленные пределы, а именно два миллиона и пять процентов от совокупного годового объема:

2014 – 5,12% от совокупного годового объема;

2015 – 4,9% от совокупного годового объема.

Из пояснений сотрудников учреждения следует, что в 2014 году в перечень нужд не включались гражданско-правовые договоры, заключаемые с физическими лицами на оказание услуг, выполнение работ.

Средства в размере 187276,00 руб. на закупку таких работ, услуг включались в расходы на внештатную заработную плату в связи, с чем не включены в перечень нужд в информационной системе «WEB-Торги КС».

С учетом средств 187276,00 руб. совокупный годовой объема за 2014 год составляет 45366378,21 руб., процент закупок по пп. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ – 5,1%.



3. При заключении договоров в соответствии с п. 4 ст. 93 Закона № 44-ФЗ в учреждении допускается нарушение требований п. 3 ст. 455 ГК РФ, п. 1 ст. 456 ГК РФ. Договоры не содержат таких существенных условий, как: цена, ассортимент, количество и качество поставляемых товаров (договоры: № 87 от 01.04.2015, № 22/113 от 20.04.2015, № КСФ-36/14/100 от 30.05.2014, № 613 от 02.04.2014).

В соответствии с условиями договоров № 613 от 02.04.2014, № КСФ-36/14/100 от 30.05.2014, № 106/211 от 10.10.2014, поставка товаров, выполнение работ, осуществляется на основании заявок учреждения. Однако, в нарушение данного условия договоров, заявки на поставки товаров в письменной (электронной) форме не направлялись.

В соответствии со ст. 708 ГК РФ к существенным условиям договоров подряда относятся сроки выполнения работ (оказания услуг). В учреждении заключаются договоры подряда без указания сроков выполнения работ (оказания услуг). Например: договор от 12.01.2015, заключенный с ООО «Кейсистемс» на сопровождение программного продукта; договор № 46 от 25.03.2015, заключенный с ООО «Техника» на ремонт медицинского оборудования; договор № ВА-027/15 от 23.06.2015, заключенный с ООО «Вентаудит» на поставку и монтаж оборудования; договор № 08-01/15/21 от 22.01.2015, заключенный с ГОГУП «Обслуживание медицинского транспорта» на выполнение ремонтных работ.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

В нарушение данного требования в КОГБУЗ «Кировский областной наркологический диспансер» заключаются договоры без ссылки на неизменность цены договора на весь срок его действия. Например: договоры № 22/113 от 20.04.2015, № 135/2014-07/209 от 16.10.2014, № 209/239 от 01.11.2014, № КСФ-36/14/100 от 30.05.2014, № 613 от 02.04.2014, № 2306/15/15 от 23.06.2015, № 08-01/15/21 от 22.01.2015, № 156 от 16.06.2015 и т.д.

В соответствии с положениями постановления Правительства Кировской области от 30.08.2011 № 118/416 «О мерах по повышению ответственности государственных заказчиков Кировской области при осуществлении закупок и исполнении заключенных государственных контрактов (гражданско-правовых договоров)» государственные областные учреждения обязаны предусматривать в контрактах (гражданско-правовых договорах) условия о том, что в случае неоплаты (отказа от уплаты) поставщиком (исполнителем, подрядчиком) неустойки (штрафа, пени), начисленной в соответствии с условиями государственного контракта (гражданско-правового договора), условие об удержании суммы неустойки (штрафа, пени) из суммы, подлежащей оплате поставщику (исполнителю,



подрядчику) за поставленные товары (выполненные работы, оказанные услуги).

КОГБУЗ «Кировский областной наркологический диспансер» при заключении договоров в соответствии с п. 4 ст. 93 Закона № 44-ФЗ не соблюдаются требования указанной выше нормы (договоры № ВА-027/15 от 23.06.2015, № 46/94 от 25.03.2015, № 167/134 от 12.05.2015 и т.д.).

В соответствии с п. 2.1 договора № 87 от 01.04.2015 поставка товара осуществляется в течение 30 дней с момента подписания договора.

В соответствии с отметкой в товарной накладной № 126 от 01.04.2015 по договору № 87 от 01.04.2015 товар поставлен 15.05.2015, т.е. на 43-й день с момента заключения договора. Предусмотренный договором срок поставки нарушен на 13 дней.

Постановлением Правительства Кировской области от 30.08.2011 № 118/416 «О мерах по повышению ответственности государственных заказчиков Кировской области при осуществлении закупок и исполнении заключенных государственных контрактов (гражданско-правовых договоров)» предусмотрено, что в случае нарушения поставщиком обязательств по поставке товара заказчик не позднее 20 дней с момента возникновения права требования оплаты неустойки (штрафа, пени) направляет поставщику претензионное письмо с требованием оплаты в течение 7 дней с даты получения претензионного письма неустойки (штрафа, пени).

При неоплате (отказе от уплаты) поставщиком неустойки (штрафа, пени) заказчик удерживает сумму неустойки (штрафа, пени) из суммы, подлежащей оплате поставщику или в течение 40 дней с момента возникновения права требования оплаты неустойки (штрафа, пени) направляет в суд исковое заявление.

На момент проведения проверки документов, подтверждающих ведение претензионно-исковой работы, в рамках исполнения договора № 87 от 01.04.2015 не представлено.

5. В соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ заказчики в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта направляют информацию в реестр контрактов.

КОГБУЗ «Кировский областной наркологический диспансер» при публикации сведений о заключенных контрактах допущены нарушения сроков публикации:

контракт по результатам закупки № 034020001514000039 заключен 21.11.2014, опубликован 27.11.2014, т.е. на 4-й рабочий день с момента заключения;

контракт по результатам закупки № 0140200000814005103 заключен 30.12.2014, опубликован 16.01.2015, т.е. на 6-й рабочий день;

контракт по результатам закупки № 03402000150014000031 заключен 30.10.2014, опубликован 13.11.2014, т.е. на 8-й рабочий день;

контракт по результатам закупки № 01402000000814003201 заключен 06.10.2014, опубликован 14.10.2014, т.е. на 6-й рабочий день;

контракт по результатам закупки № 0340200015015000024 заключен 02.07.2015, опубликован 08.07.2015, т.е. на 4-й рабочий день.

#### **Выводы инспекции.**

1. В ходе проверки выявлены нарушения требований федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Гражданского кодекса Российской Федерации, требований постановления Правительства Кировской области от 30.08.2011 № 118/416 «О мерах по повышению ответственности государственных заказчиков Кировской области, государственных областных бюджетных учреждений при размещении заказов и исполнении заключенных государственных контрактов (гражданско-правовых договоров государственных областных бюджетных учреждений)»;

2. Рекомендовано при рассмотрении вторых частей заявок, поданных на участие в электронном аукционе, руководствоваться нормами ч. 3 ст. 69 Закона № 44-ФЗ в части принятия решения о соответствии условиям закупки пяти заявок (в том случае если пять заявок и более соответствует условиям закупки);

3. Копию акта проверки направить в министерство финансов Кировской области.

Заместитель главы  
департамента  
здравоохранения Кировской  
области

А.М.Бондарев

Начальник отдела правовой и  
кадровой работы  
департамента  
здравоохранения Кировской  
области

Е.Н.Дурктна

Консультант отдела  
экономики и прогнозирования  
департамента  
здравоохранения Кировской  
области;

М.П. Русакова

Начальник отдела по  
размещению государственного  
заказа КОГБУЗ  
«Медицинский  
информационно-  
аналитический центр»

Заместитель начальника  
отдела по размещению  
государственного заказа  
КОГБУЗ «Медицинский  
информационно-  
аналитический центр».

Д.С. Минчаков

О.В. Коваленко